



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

1

# i principali indicatori finanziari dei comuni veneti e confronto con gli altri territori

A map of the Veneto region in Italy, divided into its five provinces: Belluno (green), Treviso (yellow), Vicenza (blue), Padova (orange), and Venezia (purple). Each province is labeled with its name and has a small red dot indicating its capital city.

**Gli argomenti**



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

2

**Le manovre di finanza pubblica («il patto di stabilità»), a partire dall'anno 1998, miravano e continuano a mirare al rispetto dei parametri di Maastricht:**

- |  |  |
|--|--|
| <b>1. Stabilità dei prezzi:</b>                      | <b>obiettivo raggiunto</b>   |
| <b>2. Stabilità dei tassi di interesse:</b>          | <b>obiettivo raggiunto</b>   |
| <b>3) Contenzimento del disavanzo entro il 3%:</b>   | <b>obiettivo raggiunto</b><br>manovre di contenimento della spesa                |
| <b>3) Contenzimento debito entro il 60% del PIL:</b> | <b>obiettivo NON raggiunto</b><br>manovre di contenimento e riduzione del debito |

**Ma come sono state attuate le manovre e come è stato distribuito il sacrificio ?**



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

3

**La Corte dei conti ha rilevato che lo «sforzo di risanamento» a carico delle autonomie territoriali non è stato proporzionato incidendo anche sull'autonomia finanziaria garantita dal titolo V della Costituzione**

*“.....ha anche richiesto alla **Autonomie territoriali** (a quelle regionali in particolare) **uno sforzo di risanamento non proporzionato** all'entità delle risorse gestibili dalle stesse, a vantaggio di altri comparti amministrativi che compongono il conto economico consolidato delle Amministrazioni pubbliche.*

*“Si osserva, al riguardo, che le predette misure di austerità, riducendo gravemente le possibilità di intervento e di gestione degli enti territoriali, **hanno inciso profondamente sul grado di autonomia finanziaria e funzionale ad essi garantiti dal Titolo V, della Parte II, della Costituzione**. Ciò implica la necessità che i nuovi interventi di contenimento della spesa, in assenza di uno stabile coordinamento tra le misure di finanza pubblica varate dallo Stato e gli ordinamenti della finanza territoriale espressi dai diversi livelli istituzionali di governo, siano adottati mediante l'uso di strumenti idonei ad assicurare che i mezzi di copertura finanziaria vengano individuati salvaguardando, da un lato, il corretto adempimento dei livelli essenziali delle prestazioni nonché delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, dall'altro, assicurando un **adeguato concorso finanziario dello Stato** per gli interventi correttivi degli squilibri economico-sociali emersi tra le diverse aree del Paese.”*

Relazione della Corte Conti sulla gestione finanziaria 2013 pag. VII e pag. 16



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

4

# LA SPESA

**(obiettivo razionalizzazione della spesa per ridurre il disavanzo)**

La spesa

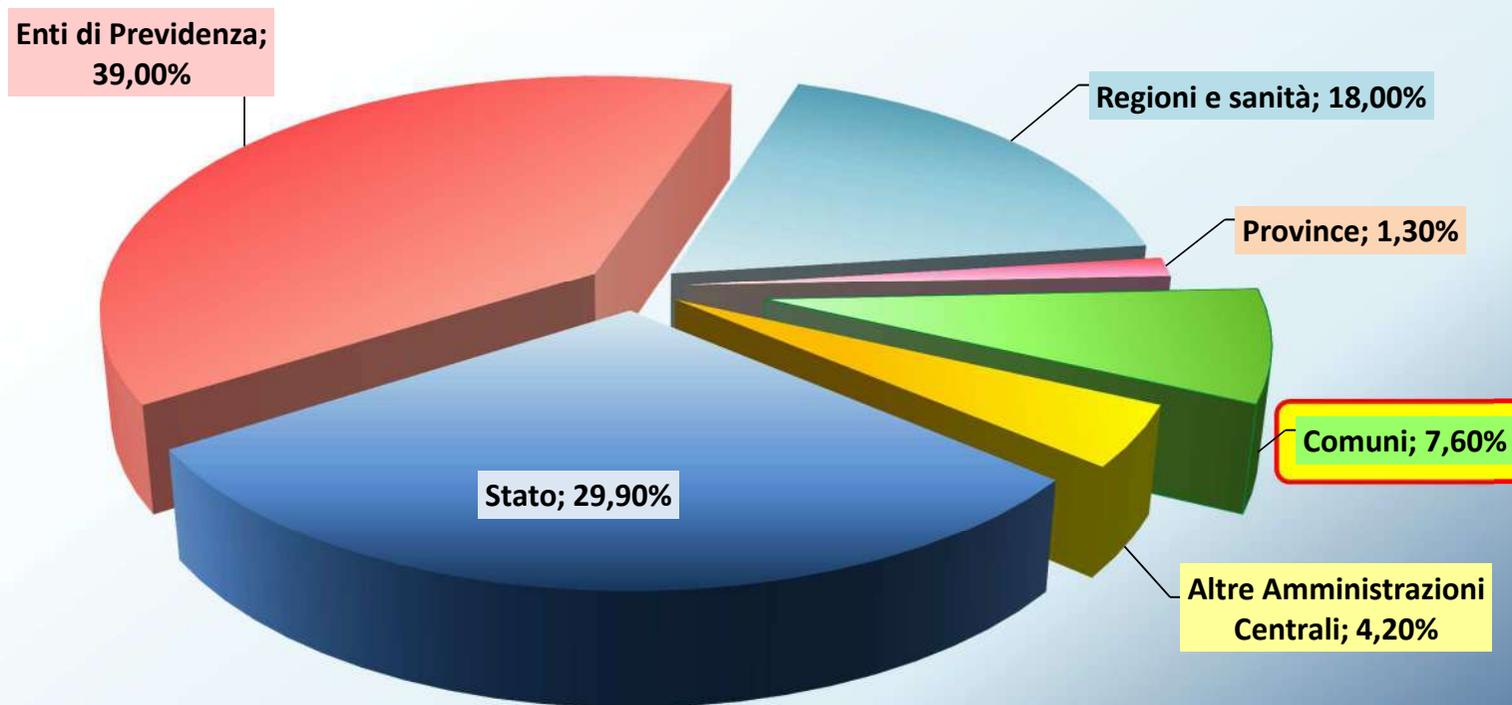


Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

5

**La ripartizione della spesa pubblica fra i vari comparti evidenzia come i **comuni** incidano solamente per il **7,6%****



Elaborazioni IFEL su fonte dati ISTAT



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

6

Dal 2009 al 2012 la spesa primaria dei comuni ha registrato una riduzione di **4.896 milioni pari al -7,8%** e risulterà in significativa riduzione anche negli anni successivi



Elaborazioni in base al Relazione Corte Conti sulla gestione finanziaria 2013 Enti territoriali Tab. 3 pag. 16



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

7

Nel 2013 i comuni veneti presentavano uno dei più bassi livelli di **spesa corrente per abitante (€ 787)** seguiti solamente dai comuni di Calabria e Puglia



Elaborazioni in base al Bollettino ISTAT 14 maggio 2015 su «I bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali anno 2013»



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

8

Nel 2013 i comuni veneti presentavano uno dei più bassi livelli di **spesa per il personale per abitante (€ 203)** seguiti solamente dai comuni della Puglia



Elaborazioni in base al Bollettino ISTAT 14 maggio 2015 su «I bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali anno 2013»



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

9

Nel 2013 i comuni veneti presentavano la più bassa incidenza di dipendenti (n. 5,65) ogni 1000 abitanti seguiti solamente dai comuni della Puglia



Elaborazioni in base a dati ANCI-IFEL sul Quarto rapporto 2015 su «Il personale dei comuni italiani» Tab. 1.3 pag. 11



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

10

## Cosa chiediamo ?

- Chiediamo che venga **abbandonata la logica** dei vincoli e dei **tagli lineari** che penalizza i comuni maggiormente «virtuosi» (quelli che già da tempo hanno avviato la razionalizzazione della propria spesa)
- **Non può essere richiesto un identico sforzo** a comuni che registrano una spesa corrente abbondantemente sotto la media nazionale ovvero che evidenziano un **significativo gap rispetto ai fabbisogni standard**  
(Riduzione spese contratti in essere del 5%, riduzione spese autovetture del 70% (non abbiamo «auto blu»), riduzione spese consulenze, rappresentanza, ecc.)
- **Revisione del sistema di ripartizione del FSC** che porti al massimo ad un azzeramento dei trasferimenti ma non ad un saldo negativo = finanziamento
- Ugualmente si richiede una **maggiore flessibilità** nella gestione del **personale** per quei comuni che presentano parametri sotto media (spesa pro-capite o numero dipendenti in rapporto alla popolazione)



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

11

# IL DEBITO

**(la sua riduzione, obiettivo principale della finanza pubblica)**

**Il debito**

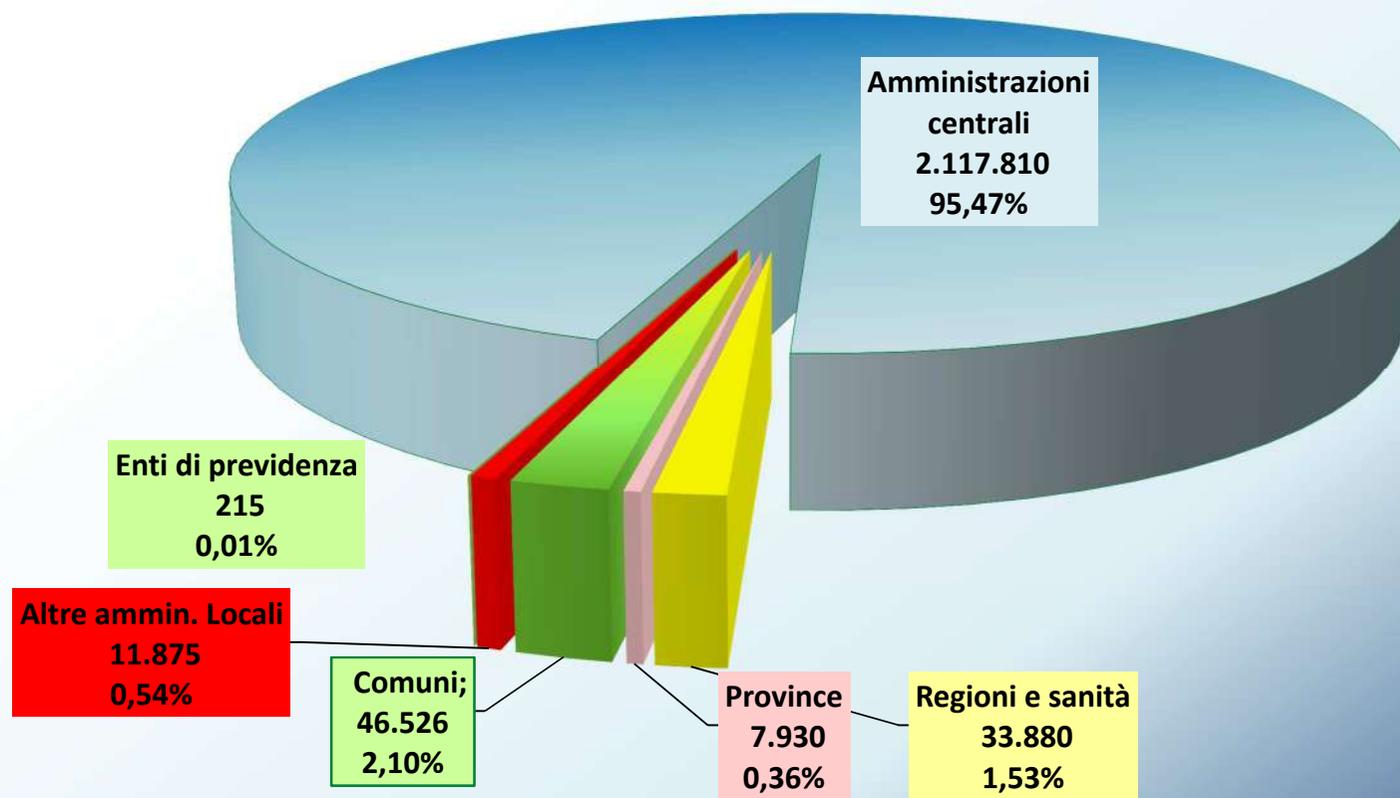


Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

12

**Il debito pubblico a maggio 2015: i comuni incidono solamente per il 2,1%**



Elaborazioni in base al Bollettino n. 38 del 14 luglio 2015 della Banca d'Italia (valori in milioni di euro)

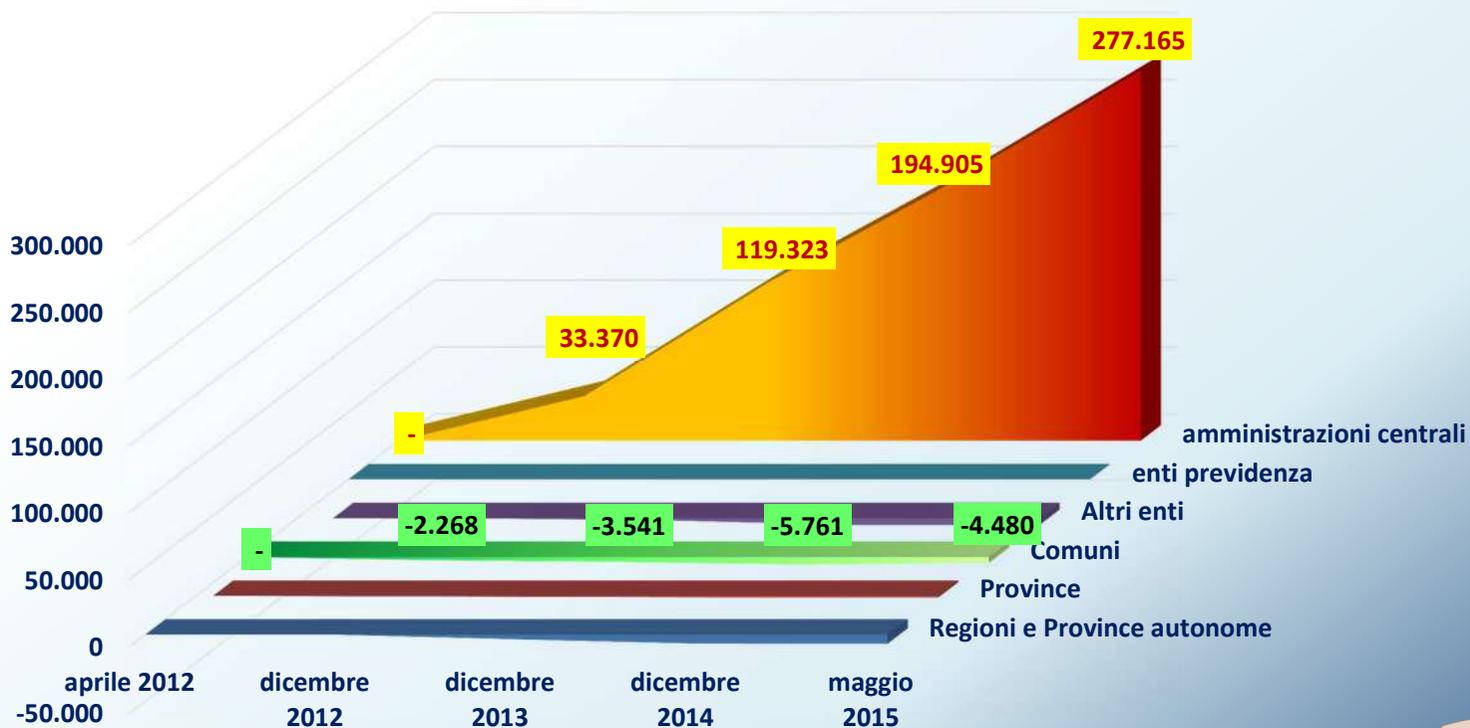


Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

13

Da aprile 2012 il debito delle amministrazioni centrali è aumentato di **277 miliardi di euro (+15,1%)** mentre quello dei comuni è diminuito di **4,5 miliardi (-8,8%)**



Elaborazioni in base al Bollettino n. 38 del 14 luglio 2015 della Banca d'Italia (valori in milioni di euro)





Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

14

**Nel 2013 i comuni del Veneto presentano uno dei più bassi livelli di indebitamento per abitante (€ 700) del Centro-Nord e molto al di sotto la media nazionale (€ 860)**



Elaborazioni in base alla Relazione Corte Conti gestione finanziaria anno 2013 – Parte I Tab. 6 pag. 148



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

15

## Ma i messaggi giunti dalla normativa sono stati coerenti ?



### Finanza e mutui **Enti locali, indebitarsi conviene**

I comuni, le province e le città metropolitane devono trasmettere l'istanza per richiedere la concessione del contributo in conto interessi di cui all'articolo 1, comma 540, della Legge n. 190/2014 entro le ore 12:00 del 31 marzo 2016.

È stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 180 del 5 agosto scorso il [D.M. 28 luglio 2015](#) con cui è stato approvato il modello di istanza per richiedere la concessione del contributo in conto interessi di cui all'[articolo 1, comma 540, della Legge n. 190/2014](#).

Il modello attesta l'importo degli interessi annui e degli eventuali interessi di pre-ammortamento riferiti al solo anno 2015, dovuti sulle operazioni di indebitamento attivate nell'anno 2015, sulla base del piano di ammortamento vigente alla data di sottoscrizione dell'operazione di indebitamento. Per le operazioni di indebitamento regolate a tasso variabile l'importo degli interessi annui, qualora non sia quantificato in modo certo, dovrà essere determinato sulla base del tasso di interesse contrattuale vigente alla data di trasmissione dell'istanza.

Nel caso in cui l'entità delle richieste pervenute risultasse superiore all'ammontare delle risorse disponibili, queste ultime saranno ripartite in misura proporzionale ovvero sulla base dei criteri di riparto che saranno oggetto di accordo nella Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il contributo annuale in conto interessi viene elargito a partire dall'anno 2016 e fino all'anno 2020; tale contributo sarà erogato in due soluzioni di pari importo entro i mesi di aprile e ottobre di ogni anno. Il contributo sugli interessi di pre-ammortamento riferiti all'anno 2015 verrà erogato in due soluzioni di pari importo entro i mesi di aprile ed ottobre 2016.

L'istanza sarà disponibile sul sito istituzionale della direzione centrale della finanza locale a partire dal 1° marzo 2016 e fino alle ore 12:00 del 31 marzo 2016; tale momento rappresenta il termine ultimo per la trasmissione dell'istanza.

Fonte: Italia Oggi n. 210 del 04/09/2015 pag. 36  
Autore: Roberto Lenzi



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

16

## Cosa chiediamo ?

- Chiediamo **manovre** di finanza pubblica maggiormente **coerenti** con l'obiettivo di riduzione del debito e non come fa invece il comma 540 della «Legge stabilità 2015» che stanziava ben **125 milioni di euro** di contributo in conto interessi fino al 2020 su operazioni di indebitamento attivate nell'anno 2015 (**aumenta debito**)
- Chiediamo che una parte significativa di questi fondi venga dirottata a coprire (con oneri a carico dello Stato) le penali per le operazioni di **estinzione anticipata mutui (riduce debito)**
- Chiediamo che in alternativa all'utilizzo dell'indebitamento venga invece favorito l'utilizzo dell' **avanzo di amministrazione** per il finanziamento delle spese di investimento (*mediante concessione di spazi finanziari in alternativa alle attuali regole che «premiavano» solamente i comuni che hanno accumulato debiti certi, liquidi ed esigibili al 31 dicembre anno precedente*)



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

17

# LA CASSA

**Non va toccata !!! Serve per coprire impegni già assunti**

La cassa



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

18



Mediamente **16 miliardi** di euro di cassa dei comuni in Tesoreria Unica di fatto bloccati dai vincoli del patto di stabilità



Elaborazioni in base alla Relazione Corte Conti "Analisi flussi di cassa esercizio 2014" – Tabella 28 a pag. 251



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

19



Nel 2014 circa **1,84 miliardi di euro (11,5%)** dei fondi depositati presso la Tesoreria Unica erano costituiti da fondi di **cassa dei comuni veneti**



Elaborazioni in base alla Relazione Corte Conti "Analisi flussi di cassa esercizio 2014" – Tabella 28 a pag. 251  
 Rilevazione ANCI Veneto su 257 comuni e proiezione su 579 comuni (valori in milioni di euro)



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

20



**Rarissimo è il ricorso all'anticipazione di cassa da parte dei comuni veneti**

**in base all'indagine condotta,  
su 257 comuni rilevati **solamente 7**  
(pari al 2,7%) si trovavano in  
anticipazione di cassa al 31 dicembre 2014**

Rilevazione ANCI Veneto su 257 comuni



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

21

## Cosa chiediamo ?

- Chiediamo che la cassa **ritorni nella reale disponibilità dei comuni** e che venga superato quanto prima il sistema della «Tesoreria Unica» (*ora bloccata fino all'anno 2017 dal comma 395 della «Legge di stabilità 2015»*) con evidenti **svantaggi** per i comuni (perdita interessi e gare di Tesoreria deserte)
- Chiediamo che venga scongiurato il **rischio** che l'introduzione rigorosa del principio del «pareggio di bilancio» (art. 9 L. 243/2012 e art. 81 Costituzione) determini un sostanziale **congelamento della cassa al 31 dicembre 2015**
- **TENIAMOCI PRONTI A PRETENDERE CHE:** se non è sostenibile che tutto il fondo di cassa contribuisca all'equilibrio, che sia ammessa almeno una quota    % del fondo....



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

22

# I RISULTATI DI AMMINISTRAZIONE

gli avanzi vanno utilizzati in alternativa all'indebitamento

I risultati di amministrazioni



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

23

Nel 2013 solamente **7** comuni veneti (su 422 italiani) hanno registrato un disavanzo finale (tenuto conto dei fondi vincolati) per un totale di **3,6 milioni** di euro (**0,2%**) su un totale nazionale di 1.658 milioni di euro



Elaborazioni in base alla Relazione Corte Conti gestione finanziaria anno 2013 – Prospetto 9 pag. 432 e n. 12 pag. 560

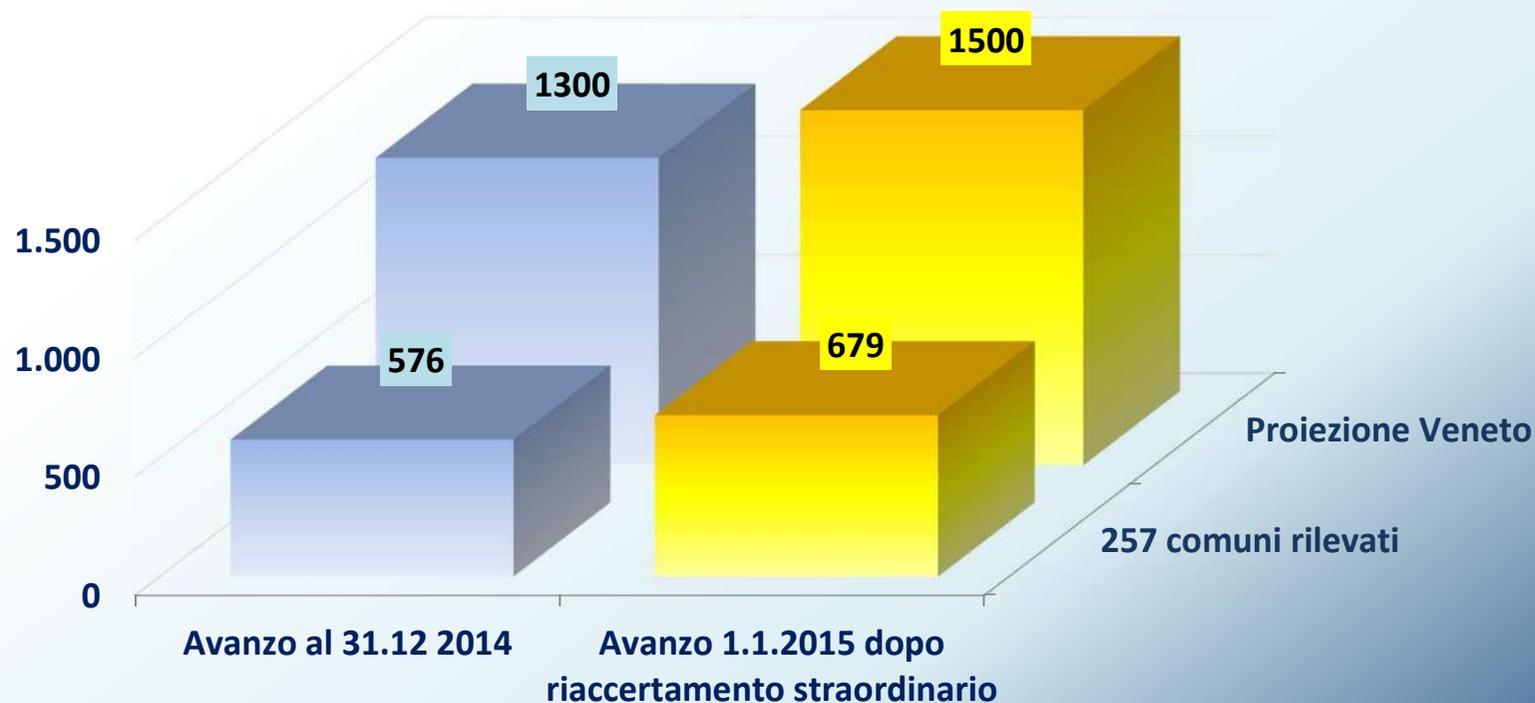


Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

24

La rilevazione su 257 comuni veneti ha evidenziato un avanzo dopo il riaccertamento di **679 milioni** con una proiezione regionale di **1.500 milioni**



Rilevazione ANCI Veneto su 257 comuni e proiezione su 579 comuni



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

25

## Cosa chiediamo ?

- Chiediamo che venga incentivata **l'estinzione anticipata dei mutui** mediante utilizzo dell'avanzo di amministrazione (*lo Stato però si deve fare carico delle penali mediante utilizzo parziale del fondo di cui al comma l'art. 540 «Legge stabilità 2015»*)
- Chiediamo che in alternativa all'utilizzo dell'indebitamento venga invece favorito l'utilizzo dell' **avanzo di amministrazione** per il finanziamento delle spese di investimento, senza che questo incida negativamente su saldi del patto di stabilità (*non è accettabile che le agevolazioni e gli spazi finanziari siano riconosciuti solamente ai comuni che hanno accumulato debiti commerciali al 31 dicembre dell'anno precedente*)
- Chiediamo che l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per le manovre elencate sia consentito nella misura delle **disponibilità effettive di cassa** (avanzo certo e non solamente contabile)



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

26

**Le regole dovrebbero favorire e/o  
premiare i comportamenti virtuosi .....**

**INVECE .....**

**Premiati i comportamenti virtuosi ?**



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco

lunedì 28 settembre 2015

27

### a mero titolo esemplificativo

#### Legge 23 dicembre 2014 n. 190 «Legge di stabilità 2015»

- c. 435 **riduzione di 1.200 milioni** di euro del FSC secondo un criterio di «tagli lineari» che penalizza certamente i comuni veneti
- c. 484 **1 miliardo di euro di spazi finanziari** a favore degli enti esclusivamente per pagare i debiti di parte capitale maturati alla data del 30 giugno 2014.
- c. 492 vengono definitivamente **abbandonati i criteri di virtuosità** per il patto *(a dire il vero poco efficaci così come erano stati proposti)*
- c. 539 rialzato al **10%** (ex 8%) l'incidenza degli interessi per indebitamento rispetto alle entrate correnti
- c. 540 stanziati **125 milioni** di euro di contributo statale in conto interessi per incentivare l'indebitamento

#### D.L. 19.6.2015 n. 78 «Decreto enti locali»

- art. 2 **Ripiano** del disavanzo derivante dal riaccertamento in **30 anni**
- Art. 8 **650 milioni** di anticipazioni di liquidità per pagare i debiti di parte capitale maturati alla data del 30 giugno 2014.

Premiati i comportamenti virtuosi ?



Associazione Comuni  
Marca Trevigiana

Borgoricco lunedì 28 settembre 2015

28

**Ci attendiamo quindi una decisa  
inversione di tendenza con la prossima  
«Legge di stabilità 2016»**

**Premiati i comportamenti virtuosi ?**